

**AUDIENCIA PUBLICA
TRABAJADORES
MIGRATORIOS**

SENADO DE LA REPUBLICA
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

MAYO 22 DE 1985

COORDINACION DE EXTENSION UNIVERSITARIA
DIRECCION GENERAL DE EXTENSION ACADEMICA

AUDIENCIA PÚBLICA
TRABAJADORES MIGRATORIOS

SENADO DE LA REPUBLICA-UNIVERSIDAD
NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

22 de mayo de 1985

INAUGURACION

Palabras del Senador LIC. HELADIO RAMIREZ LOPEZ, Presidente de la Comisión de Audiencias Públicas sobre Trabajadores Migratorios	9
Palabras del Senador LIC. ANTONIO RIVA PALACIO, Presidente de la Gran Comisión de la H. Cámara de Senadores	11
Palabras del DR. JORGE CARPIZO, Rector de la UNAM	15

INICIO DE LA SESION

Marco General

DR. CARLOS SIRVENT GUTIERREZ, Director de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales	19
DR. MODESTO SEARA VAZQUEZ, Presidente de la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales	27

Migración Interna

Instituto de Geografía

DRA. MARIA TERESA GUTIERREZ DE MAC GREGOR, Directora	35
LIC. MARIA ELENA CEA, Investigadora	39
LIC. LOURDES GODINEZ, Investigadora	45
MTRA. MA. INES ORTIZ, Investigadora	57
MTRA. CARMEN VALVERDE, Investigadora	63

**MIGRACION NACIONAL Y MIGRACION
INTERNACIONAL**

DR. RODOLFO CORONA, Investigador del Instituto de Investigaciones Sociales	71
DR. ALFONSO CORONA RENTERIA, Catedrático de la Facultad de Economía	81

MIGRACION HACIA LA FRONTERA NORIE

<i>MTPO. VIRGILIO CARLOS GARCIA MORENO</i> , Catedrático de la Facultad de Letras	81
<i>DR. MANUEL GARCIA Y GRIEGO</i> , Catedrático de la Escuela Nacional de Estudios Profesionales Acatlán	99
<i>MTPO. LUIS GONZALEZ SOUZA</i> , Secretario Académico del Centro de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales	121
<i>DR. MANUEL MILLOR MAURI</i> , Coordinador del Centro de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales	135
<i>DR. CESAREO MORALES</i> , Catedrático de la Facultad de Filosofía y Letras	143
<i>DR. HUMBERTO MUÑOZ GARCIA</i> , Director General de Asuntos del Personal Académico	157
<i>DRA. BARBARA STRICKLAND</i> , Catedrática de la Escuela Nacional de Estudios Profesionales Acatlán	165

MIGRACION DEL SUR HACIA MEXICO

<i>DR. JOSE CABRA IBARRA</i> , Catedrático de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales	173
<i>DR. JORGE CASTAÑEDA</i> , Catedrático de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales	183
<i>DR. CARLOS ARELLANO GARCIA</i> , Catedrático de la Facultad de Derecho	193
<i>LIC. SAUL OSORIO PAZ</i> , Investigador del Instituto de Investigaciones Económicas	225

MIGRACIONES LABORALES EN EL MUNDO

<i>DR. SERGIO BAGÜ</i> , Catedrático de la División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales	231
---	-----

INFORME DE LA COMISION DE AUDIENCIA PUBLICA SOBRE TRABAJADORES MIGRATORIOS POR EL SENADOR HELADIO RAMIREZ LOPEZ

SENADORES PRESENTES EN LA AUDIENCIA PUBLICA

SEN. ANTONIO RIVA PALACIO
SEN. HELADIO RAMIREZ LOPEZ
SEN. FAUSTINO ALBA ZAVALA
SEN. RAMON MARTINEZ MARTIN
SEN. AMERICO VILLARREAL GUERRA
SEN. JOSE SOCORRO SALCIDO GOMEZ
SEN. DIAMANTINA REYES ESPARZA
SEN. ARMANDO ESTEBAN MORALES
SEN. GONZALO MARTINEZ GONZALEZ
SEN. XAVIER...



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

Dr. Jorge Carpizo
Rector

Dr. José Narro
Secretario General

Ing. José Manuel Covarrubias
Secretario General Administrativo

Act. Carlos Barros
Secretario de la Rectoría

Lic. Eduardo Andrade
Director General

La emigración laboral a los Estados Unidos: algunas reflexiones

Humberto Muñoz García

Desde la óptica funcional se aprecia que los Estados Unidos se han beneficiado de la migración porque la economía mexicana ha suministrado a la norteamericana mano de obra muy barata para la producción de bienes agrícolas; la oferta de mano de obra mexicana sirve a los Estados Unidos como una reserva disponible de fuerza de trabajo cuyo costo de reproducción y mantenimiento no cubre este país en su totalidad; asimismo, la mano de obra mexicana está formada por trabajadores dispuestos a realizar ocupaciones "degradadas" que la población americana no desea realizar y; finalmente, la absorción de una masa ilegal de trabajadores le da al país del norte un instrumento de negociación política de primer orden con nuestro país.

Para México también ha sido funcional la emigración de mexicanos. Los motivos principales son el permitir que la población económicamente activa encuentre empleo y que, al hacerlo en el exterior, remita divisas al país.

Desde la visión del mercado laboral, en el transcurso de los años son cientos de miles de mexicanos los que han ido a trabajar a los Estados Unidos. La causa fundamental no ha sido por cierto la falta de un empleo sino más bien las condiciones en que se emplea la mano de obra. La literatura especializada en el tema reconoce que la movilidad del factor trabajo obedece primordialmente al gran diferencial de salarios que priva entre los dos países (Bustamante, 1979; Cornelius, 1979) y a otras cuestiones que hacen referencia a la jornada y a las mejores condiciones laborales en que se realiza la actividad en la economía estadounidense.

Vista en el largo plazo, la migración de mexicanos al país del norte es consecuencia de la operación de un mercado de trabajo común entre los dos países, donde uno de ellos provee la oferta de trabajadores y el otro la demanda de los mismos. Este punto es básico y para su mejor comprensión debe encuadrarse en las tendencias hacia una creciente yuxtaposición de las economías mexicana y norteamericana (Urquidí, 1984). La interdependencia asimétrica de ambas se refleja prácticamente en todas las actividades. En la agricultura México vende una serie de productos y compra granos y alimentos. Hay dependencia en materia científica y tecnológica para desarrollar el aparato industrial; la mayor parte del petróleo se exporta a los Estados Unidos; el turismo descansa mayormente en visitantes norteamericanos; hay una fuerte inversión directa, operación de maquiladoras en la frontera norte y un flujo insesante de capitales. A lo anterior se agrega una aguda penetración cultural que, entre otras cosas, moldea el consumo de la población.

Con la crisis, la yuxtaposición se ha acentuado. La recuperación de la economía mexicana depende en parte del crecimiento de la economía norteamericana. Mientras, el aumento de la deuda, el pago por sus servicios, los precios internacionales del petróleo y la capacidad de exportación de manufacturas son entre otras, variables clave que definen el grado de interdependencia.

Con la crisis, el proceso inflacionario, además, puede tener el efecto de mantener o acentuar el diferencial de salarios y, por tanto, las presiones de salida de la mano de obra hacia el norte. En otras palabras, mientras que el

ingreso mínimo en los Estados Unidos sea tan superior con respecto al salario mínimo en México es de suponer que continuará una fuerte corriente migratoria.

Del lado de la demanda (la economía norteamericana) se ha constatado que ni en los períodos de creciente desempleo cesa la necesidad de trabajadores mexicanos, entre otras causas porque, contrario a lo que se creía, éstos no desplazan mano de obra norteamericana, debido a que la importación de trabajo se vincula fundamentalmente con la sobrevivencia de ramas económicas donde las tareas son de escasa calificación y de baja posición social (Alba, 1985).

Son varios los estudios donde se relata el volumen y las características de los trabajadores migratorios que se dirigen a la frontera y a los Estados Unidos (Tuirán, 1982; Bustamante, 1979; Gambriel, s.f.). Lo que interesa destacar ahora son tres aspectos que definen líneas de cambio en la composición de los flujos: a) un aumento en el peso relativo de trabajadores con experiencia urbana y alguna calificación laboral previas a la migración; b) un aumento de la migración desde la frontera, particularmente de mujeres, como resultado de los embates de la crisis sobre el salario de los trabajadores fronterizos y su capacidad de consumo de productos norteamericanos y; c) un fenómeno de "fuga de cerebros". De estos cambios todavía no se conoce su importancia, aunque se siente. No se comprende bien cómo se ha extendido el mercado laboral norteamericano para la mano de obra mexicana, pero sí se observa que la demanda se ha vuelto heterogénea. También se sabe que la migración masiva es temporal, pero la temporalidad tiene que ser mejor conocida.

Reconocer el problema y diagnosticarlo requiere de una reflexión sobre el manejo político que se hace del fenómeno migratorio.

II. El contexto político de la migración internacional

En un libro que acaba de aparecer (Riding, 1985) se dice que el problema más antiguo e insoluble de las relaciones México-norteamericanas es el de la migración ilegal, porque hay opiniones profundamente divididas sobre el tema en cada país (Bustamante, 1984) y porque las soluciones implican enormes riesgos políticos.

En una relación de poder que también es asimétrica hay medidas que se adoptan en los Estados Unidos que no tienen en cuenta el punto de vista de México. El cierre de la circulación en la frontera o el aumento de la patrulla fronteriza son ejemplos de la tesis. De manera velada o abierta en ocasiones hay la amenaza de una deportación masiva. Para ello, cuando conviene, se manipula la opinión pública norteamericana creando la alarma de una invasión mexicana que no sólo les quita oportunidades de empleo a los norteamericanos sino que también trastoca los valores de su sociedad.

En breve, la tesis que aquí se formula es la de la centralidad política de la migración en las relaciones bilaterales. Hay una especie de sobredeterminación

La emigración laboral a los Estados Unidos: algunas reflexiones

*Humberto Muñoz García**

Introducción

México es un país que enfrenta muchos problemas. Uno de los más importantes en su relación con los Estados Unidos. En esta perspectiva una de las cuestiones que destaca es la inmigración ilegal (Cornelius, 1985; Bustamante, 1979; Alba, 1976).

El fenómeno de los indocumentados es muy complejo porque en él cristalizan las principales dimensiones sociales: económica, demográfica, política, jurídica, laboral, etc. En este documento se presentará una reflexión que toca el problema desde dos ángulos: a) el del funcionamiento del mercado de trabajo y; b) el del manejo del fenómeno a nivel político. En la tercera parte se harán algunas recomendaciones que deben tenerse en cuenta para una política migratoria.

I. La existencia de un mercado de trabajo internacional

La salida de mexicanos hacia los Estados Unidos es un fenómeno antiguo (Gamio, 1969). Un punto fundamental en su reconocimiento histórico porque a través de él se revela:

- a) Que para los dos países la inmigración de mexicanos ha sido funcional.
- b) Que el tránsito de la mano de obra entre países limítrofes como México y Estados Unidos es el resultado de un proceso interactivo creciente del mercado de trabajo de las dos economías, que siempre han sido muy dispares por lo que respecta a sus características y procesos de desarrollo. En este sentido, es que el problema del empleo es transnacional (Alba, 1979).

*Investigador del Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM

política en el marco bilateral junto de los flujos migratorios sobre otros que incluye las negociaciones bilaterales como puede ser el comercio, la deuda, la política exterior del gobierno mexicano, el narcotráfico, etc. La migración en los E. E. U. U. es manejada desde el punto de vista de la teoría de la "válvula de escape". Por tanto, el cierre de la entrada a la mano de obra o el regreso de mexicanos son instrumentos para ejercer presiones políticas sobre México en el ámbito del conjunto de las relaciones que mantiene con los E. E. U. U.

Más todavía. Con la crisis económica de los 80, se ha desarrollado una preocupación alimentada en los Estados Unidos sobre lo que se considera la inestabilidad política del sistema mexicano. En este clima, la migración sigue siendo utilizada como prueba del fracaso del desarrollo y de la política económica, una amenaza abierta a posturas nacionalistas de México o, en su ocasión, un disfraz de política de buena vecindad.

El punto que se quiere resaltar es que entre el plano de operación del mercado laboral y el plano del discurso político parece haber una aparente ruptura (véase e.p. Bustamante, 1984). Sin embargo, esta ruptura no existe. Como ya se dijo, la migración a los Estados Unidos revela una relación de complementariedad del mercado. Para los norteamericanos es muy difícil romper esta relación. No contar con trabajadores mexicanos tiene consecuencias para la economía estadounidense que pueden ser muy severas,* lo mismo que las de carácter político al chocar con los intereses de particulares que se benefician con la contratación de mano de obra proveniente de México.

En consecuencia, el manejo político de la migración ilegal a los E. E. U. U. debe comprenderse desde su legalidad histórica y laboral, como resultado de la interacción de factores en un mercado de trabajo internacional que operan a ambos lados de la frontera. Por tanto, que el problema no puede resolverse del todo unilateralmente y que lo más conveniente es que ambas partes lo aborden de una manera racional.

III. Recomendaciones

En México es necesario que se hagan diagnósticos sistemáticos del fenómeno para actuar sobre su curso. Han habido esfuerzos de investigación muy notables en instituciones como el CIDE, El Colegio de México y el CEFNOMEX, pero todavía se requiere ampliar la infraestructura de producción del conocimiento en la UNAM, tanto en el nuevo Centro de Estudios sobre México y Estados Unidos, como en otras dependencias académicas.

A corto plazo necesitamos dedicar más atención a investigar los problemas que tiene la operación del mercado laboral internacional, los procesos de absorción de fuerza de trabajo en la economía mexicana y en la economía norteamer-

*Como dice Cornelius (1979) podría tener un efecto inflacionario reflejado en precios más altos al consumidor en todos los productos elaborados con mano de obra extranjera y puede provocar quiebras en las pequeñas empresas.

icana, los problemas que tienen las mujeres en el proceso migratorio, los tipos de corrientes migratorias a los Estados Unidos, las consecuencias de los flujos en los lugares de origen y de destino, las familias de los migrantes, las remesas de dinero, etc. Estos son sólo algunos temas en los que el estudio de la población y el análisis socio-demográfico son indispensables para la toma de decisiones, la cual debe estar apoyada en una sólida infraestructura de información. Igualmente, es fundamental que se estimule el intercambio de académicos dedicados al estudio de la migración internacional entre las universidades de ambos países.

En otro orden de ideas, es preciso buscar acuerdos bilaterales que en una óptica laboral contribuyan a la reglamentación del mercado internacional de trabajo, para que los mexicanos en los Estados Unidos reciban un trato más justo. Asimismo, pugnar porque los mexicanos reciban atención médica y porque tengan una protección jurídica amplia contra cualquier abuso a través de los consulados mexicanos en los Estados Unidos. El gobierno y las instituciones de educación, asimismo, deben alentar económica y académicamente a las personas que poseen conocimientos útiles y tratar de atraer a quienes se encuentran en el extranjero.

Los anteriores son algunos ejemplos de medidas a corto plazo. A largo plazo la solución del problema es gradual y deberá estar encerrada en una política demográfica y migratoria que apoye el proceso de desarrollo. Sobre este último, los esfuerzos de generación de empleo remunerador en el sector agrícola podrán contribuir a captar mano de obra que ahora sale temporalmente a los Estados Unidos.

Asimismo, programas de desarrollo fronterizo que contribuyan a elevar el nivel de empleo y de vida de la población podrán también contribuir a retener la mano de obra. En este punto es importante que la legislación mexicana dirija una mayor atención a los procesos de instalación, operación y retiro de las empresas maquiladoras para que se mejoren las condiciones laborales y para que a su salida dejen algo en el país.

Finalmente, hay que pugnar porque mejoren los términos de intercambio comercial con los Estados Unidos, por crear una conciencia en la opinión americana que reduzca el prejuicio contra los mexicanos y por hacer prevalecer los derechos humanos de los trabajadores ilegales.

En las condiciones de una relación desigual e inevitable con los Estados Unidos deberemos mantener nuestra autonomía nacional y defender los puntos de vista de México en la resolución de los problemas comunes.

Referencias

Alba, F. "Éxodo silencioso. La emigración de trabajadores a E.U.". *Foro Internacional*, México, El Colegio de México, 17 (2), 1976.

- Alba, F. "Industrialización sustitutiva y migración internacional: El caso de México". *Indocumentados. Mitos y Realidades*. México, El Colegio de México. 1979.
- Alba, F. "El entorno internacional de la migración laboral". *Los Factores del Cambio Demográfico*. México, IISUNAM-Siglo XXI. 1985.
- Justamante, J. "Emigración indocumentada a los E.U.". *Indocumentados. Mitos y Realidades*. México, El Colegio de México. 1979.
- Justamante, J. "La migración indocumentada México-Estados Unidos: relación entre dinámica política y estructuras económicas". *Impactos Regionales de las Relaciones Económicas México-Estados Unidos*. México, El Colegio de México. 1984.
- Cornelius, W. "La migración ilegal mexicana a los E.U.": Conclusiones de investigaciones recientes, implicaciones políticas y prioridades de investigación". *Indocumentados. Mitos y Realidades*. México, El Colegio de México. 1979.
- Cornelius, W. "El mexicano feo: México y Estados Unidos en la década de los ochenta". *Revista Nexos*, No. 89, mayo de 1985, p. 19. México, D.F.
- Gambrill, M. "La fuerza de trabajo en las maquiladoras. Resultados de una encuesta y algunas hipótesis interpretativas". *Maquiladoras. Lecturas del CEESTEM*. s.f.
- Gamio, M. *El inmigrante mexicano*. México, Instituto de Investigaciones Sociales de la UNAM. 1969.
- Riding, A. *Vecinos distantes. Un retrato de los mexicanos*. México, J. Mortiz-Planeta. 1985.
- Tuirán, R. "El volumen de la inmigración mexicana indocumentada. Especulación vs. Práctica Científica. (mimeo). 1982.
- Urquidí, V. "Yuxtaposición de las economías mexicana y norteamericana: algunas reflexiones". *Impactos Regionales de las Relaciones Económicas México-Estados Unidos*. México, El Colegio de México y Asociación de Estudios Regionales México-E.U. 1984.