

XIV Curso Interinstitucional
Programa Universitario de Estudios sobre Educación Superior

La educación superior hoy: de las certezas a la incertidumbre

Gobierno y gobernanza



Programa
Universitario de
Estudios sobre
Educación
Superior

Imanol Ordorika



Estado y gobierno

- asociación de dominación con carácter institucional que ha tratado, con éxito, de mantener dentro de un territorio el monopolio de la violencia legítima como medio de dominación y que, con este fin, ha reunido todos los medios materiales en manos de sus dirigentes y ha expropiado a todos los seres humanos que antes disponían de ellos por derecho propio, sustituyéndolos con sus propias jerarquías supremas (Weber)
- El Estado es concebido como un organismo propio de un grupo, destinado a crear las condiciones favorables para la máxima expansión del mismo grupo; en la noción general de Estado entran elementos que deben ser referidos a la sociedad civil (se podría señalar al respecto que Estado = sociedad política + sociedad civil) (Gramsci).
- Gobierno es la institución depositaria del poder del Estado, del ejercicio de las funciones públicas distribuidas entre diferentes instancias de la institución gubernamental del Estado.
- Gobierno: acción o efecto de gobernar o gobernarse (RAE)

Gobernanza

conceptual

- La noción de gobernanza parte de la idea del papel disminuido del estado.
- Tres modos de regulación en una sociedad: jerárquico (por la autoridad), económico (por el mercado) y heterárquico (por redes autoorganizadas y asociaciones). Estos tres mecanismos coexisten siempre, pero en configuraciones variables.
- *heterarquía*, interdependencia y coordinación negociada entre sistemas y organizaciones. (Jessop).
- interacción política organizada en términos de una red horizontal (Mayntz).
- red de instituciones e individuos que colaboran juntos y unidos por un pacto de mutua confianza, son organizaciones de poder que forman redes semiautónomas y a veces autogobernadas (Rhodes).
- las interacciones entre organismos públicos, sector privado y sociedad civil, destinadas a resolver los problemas sociales o la creación de oportunidades de la sociedad. La gobernanza es un concepto que incluye todos los modelos de gobernanza, incluyendo la jerarquía (Pierre y Peters; Meuleman).

Gobernanza

normativo

- El BM define gobernanza como el conjunto de procesos e instituciones a través de las cuales se determina la forma en que se ejerce el poder en un país, para desarrollar sus recursos económicos y sociales.
- Buen gobierno es transparencia y eficacia en tres áreas fundamentales: 1) métodos de elección, control y reemplazo de los gobernantes (estabilidad institucional); 2) capacidad del gobierno para administrar recursos y aplicar políticas (marco regulatorio y eficacia del gobierno), y 3) respeto a los ciudadanos (transparencia, participación y garantía del Estado de derecho) (Word Bank, 2005)
- Se ha convertido en noción preponderante en América Latina.
- Tecnocratiza y despolitiza, presenta políticas públicas como producto de consensos y divierte atención respecto a las relaciones de fuerzas

La ES un espacio en disputa

- Tres niveles de poder y de disputa política (Lukes)
 - Instrumental (Weber)
 - Control de agendas (Bachrach y Baratz)
 - Hegemonía (Gramsci)
- Los objetos de la disputa
 - Orientación institucional
 - Poder
 - Acceso
 - Usos del conocimiento
 - Asignación de recursos
 - Igualdad (género)

Gobierno de la educación superior

- Sistemas y subsistemas de educación superior nacionales
 - Leyes y normas
 - Instancias gubernamentales (ejecutivas y legislativas)
 - Políticas
 - Financiamiento
- Instituciones
 - Leyes
 - Autoridades y organos de gobierno
 - Reglamentos
 - Políticas
 - Asignación y administración de recursos

Gobierno de la ES en México

- Artículo tercero
 - Autonomía
 - Gratuidad
 - Obligatoriedad
- LGES
 - Enunciados generales
 - Control (coordinación) del sistema, subsistemas e instituciones
 - Financiamiento
 - ES privada
- Políticas y financiamiento
 - Contradicciones e inconsistencias

Gobierno de las IES en México

- Autoritarismo en los gobiernos institucionales
 - Leyes orgánicas y decretos
 - Autoridades (rectores y directores)
 - Organos colegiados (consejos universitarios y técnicos)
- Disputas políticas
 - Género
 - Democracia
 - Acceso
 - Recursos

Covid 19 y nuevas desigualdades

- Abandono escolar desconocido
- Acceso a la educación en línea: internet y condiciones
- Desmovilización estudiantil
- Agudización de la centralización y el autoritarismo
- Desigualdades y violencias de género